

IZVOD IZ ZAPISNIKA

Sa 13. sjednice Zajedničke komisije za tumačenje odredaba i praćenje primjene Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike

Tumačenja odredbi Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike

Čl. 50.

Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova („Narodne novine“, br. 70/12, 140/13, 50/14, 32/15, 11/17, 129/17, 5/18 i 66/18), na području policijskih uprava osnivaju se postaje granične policije radi obavljanja poslova zaštite i prelaska državne granice, suzbijanja nezakonitih migracija i slično.

Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva unutarnjih poslova utvrđena su radna mjesta u postajama granične policije npr. policijski službenik za graničnu kontrolu, policijski službenik za zaštitu granice, a u čijim opisima poslova je utvrđeno obavljanje kontrole putnika, prometnih sredstava, obavljanja poslova glede osiguranja državne granice, i tako dalje.

Temeljem Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o jednostavnijem obavljanju granične kontrole u cestovnom i željezničkom prometu („Narodne novine“, br. 2/04, Međunarodni ugovori), utvrđene su „zone“ koje predstavljaju područja domaće države u kojem službene osobe susjedne države imaju pravo obavljati graničnu kontrolu te je i navedeno da to pravo ima „službena osoba“ koja predstavlja službenika tijela državne uprave nadležnog za obavljanje granične kontrole i službenika ovlaštenog za službeni nadzor.

Prema članku 3. stavku 1. Dogovora između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uvođenju zajedničkih službenih mjesta za obavljanje granične kontrole, koji je stupio na snagu 1. srpnja 2013. godine, utvrđeno je da domaća država, na temelju uzajamnosti, bez naknade ustupa na korištenje susjednoj državi objekte i prostore na službenim mjestima za obavljanje zajedničke granične kontrole te da nadležna tijela susjedne države plaćaju domaćoj državi naknadu za režijske troškove. Način i opseg plaćanja režijskih troškova uređuju stranke međusobno posebnim građanskopravnim ugovorom.

Iz citiranih akata proizlazi da službenik koji obavlja kontrolu na graničnom prijelazu npr. Bregana-Obrežje ili Novo Selo Žumberačko-Planina v Podbočju, obavlja zapravo poslove radnog mjesta na koje je raspoređen, da je to u nadležnosti ustrojstvene jedinice u koje je raspoređen te da predstavlja njegovo radno mjesto i područje rada, pa se ne može tretirati kao rad na terenu po osnovi kojeg bi ostvarivao pravo na dodatak iz članka 50. Kolektivnog ugovora.

Međutim, prema Tumačenju br. 7/55 od 20. svibnja 2014. godine, službenik koji je temeljem posebnog rasporeda rada upućen obavljati poslove radnog mjesta na području graničnog prijelaza Dobova u Republici Sloveniji ima pravo na terenski dodatak, ako je na terenu proveo najmanje 8 sati.

Sukladno Tumačenju br. 1/101 od 14. lipnja 2018. godine, ne postoji obveza primjene tumačenja koja je prethodna Zajednička komisija dala za prethodni Kolektivni ugovor, međutim Ministarstvo unutarnjih poslova zaprimilo je velik broj zahtjeva za mirno rješenje spora kojim policijski službenici Policijske uprave Zagrebačke, Postaje granične policije Bregana i Policijske postaje Samobor potražuju isplatu terenskog dodatka odnosno dnevnica za službeno putovanje, pozivajući se na sporno tumačenje prethodnog saziva Zajedničke komisije.

Stoga molimo za tumačenje čl. 50. Kolektivnog ugovora u smislu ostvaruju li pravo na terenski dodatak (odnosno dnevnicu iz čl. 49.) policijski službenici koji su rješenjem raspoređeni na radno mjesto u okviru postaja granične policije, a upućuju se poslove tog radnog mjesta obavljati na područje (mjesto) koje je sporazumom i dogovorom između vlada

dviju država određeno kao službeno mjesto za obavljanje granične kontrole ili oni u takvim situacijama obavljaju poslove svog radnog mjesta u stalnom mjestu rada.

Pritom ističemo da policijski službenici raspoređeni u postaje granične policije poslove granične kontrole obavljaju kontinuirano, sukladno rasporedu rada i nemaju drugo stalno mjesto rada, već poslove svog radnog mjesta obavljaju na službenom mjestu za obavljanje granične kontrole te da sporazumi i dogovori kojima se utvrđuju područja rada granične policije, koji su zaključeni između vlada dviju država, predstavljaju međunarodni ugovor.

U vezi navedenog upita Komisija daje slijedeće tumačenje:

Tumačenje br. 1/50.

Policijski službenici koji su rješenjem raspoređeni na radno mjesto u okviru postaja granične policije, a upućuju se poslove tog radnog mjesta obavljati na područje (mjesto) koje je Dogovorom između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uvođenju zajedničkih službenih mjesta za obavljanje granične kontrole od 12. lipnja 2013. godine, Dogovora o dopuni Dogovora između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uvođenju zajedničkih službenih mjesta za obavljanje granične kontrole od 23. siječnja 2015. godine i Dogovora o izmjeni Dogovora između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uvođenju zajedničkih službenih mjesta za obavljanje granične kontrole od 20. prosinca 2017. godine određeno kao službeno mjesto za obavljanje granične kontrole nemaju pravo na dnevnice iz članka 49. Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike obzirom isti nisu upućeni na službeno putovanje, kao i s obzirom na činjenicu da nisu prošli graničnu kontrolu sukladno pozitivnim propisima nacionalnih država i propisima pravne stečevine Europske unije.

Nadalje, isti policijski službenici nemaju pravo na terenski dodatak iz članka 50. Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike, ovo s obzirom na to da predmetni policijski službenici poslove svog radnog mjesta tako obavljaju u stalnom mjestu rada, a koje je međudržavnim sporazumom, kao zajedničko službeno mjesto za obavljanje granične kontrole, locirano na teritorij Republike Slovenije. Time se nisu ispunili uvjeti i sadržaj ugovorenog prava na dodatak za terenski rad, odnosno nije došlo do povećanja troškova, odnosno umanjenja mogućnosti korištenja određenih prava, a što je bio pravni i faktični temelj za volju stranaka da uredi uvjete za korištenje ovog prava u Kolektivnom ugovoru za državne službenike i namještenike.

Iznimno, uzimajući u obzir specifično ograničenje odnosno nemogućnost samostalnog kretanja na području druge države, u onim slučajevima u kojima policijski službenici ne mogu za vrijeme pauze samostalno prijeći na teritorij Republike Hrvatske, a nije im organiziran ili dostupan prijevoz na teritorij Republike Hrvatske, to je logično i životno te odgovara volji ugovornih strana Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike da isključivo ti policijski službenici ostvaruju pravo na terenski dodatak.

Takva se specifična nemogućnost može ostvariti isključivo pod uvjetom da nije organiziran ili ne postoji organizirani prijevoz odnosno nema mogućnosti prijevoza službenim vozilom na teritorij Republike Hrvatske u vrijeme pauze, i uz to da udaljenost, u jednom smjeru, do teritorija Republike Hrvatske iznosi najmanje 500 metara ili da se policijski službenici ne mogu samostalno kretati po području oko zajedničkog službenog mjesta za obavljanje granične kontrole na način da bi koristili mogućnosti u svezi s vremenom pauze.

PREDSJEDNICA KOMISIJE
Josipa Rimac

